



ОБЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Группа СТК

Аналитический отчет по теме:

**Дополнительные ограничения времени продаж
алкогольной продукции.**

**Цели и оценка влияния дополнительных ограничений
на их достижение**

РЕГИОН:

СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ

2020 год

Оглавление

Общая характеристика исследования	3
Сведения о нормативно-правовой базе регулирования	6
Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Ставропольском крае	6
Резюме	7
1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции	9
1.1. Анализ официальной статистики Ставропольского края по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя... 9	
1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Ставропольском крае, октябрь 2020 года	11
2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции	13
2.1. Серый рынок алкогольной продукции в Ставропольском крае.....	13
2.2. Анализ официальной статистики Ставропольского края по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции	15
2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Ставропольском крае, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции .	18
3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе	21
3.1. Анализ официальной статистики Ставропольского края по смертности от случайных отравлений алкоголем	21
3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.....	22
3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза.....	23
4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ	24
5. Оценка выпадающих доходов бюджета Ставропольского края	39
Выводы	42

Общая характеристика исследования

Цель работы

Провести оценку влияния дополнительных региональных ограничений времени продаж алкогольной продукции на достижение целей, заявленных при их введении.

Задачи исследования

- провести обзор сведений о нормативно-правовой базе регулирования и заявленных целях дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в субъектах РФ
- дать характеристику легального рынка продаж алкогольной продукции регионов на основе официальной статистики по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя
- дать характеристику нелегального рынка алкогольной продукции регионов на основе анализа официальной статистики по выявлению алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции и анализа поисковых запросов в сети Интернет, посвященных покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции
- провести анализ публикаций в региональных СМИ по контекстным запросам, отражающим тематику исследования
- изучить социальные аспекты употребления алкоголя в регионах на основе статистики смертности от случайных отравлений алкоголем, заболеваемости алкоголизмом, статистики преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.
- провести оценку выпадающих доходов региональных бюджетов от акцизов по алкогольной продукции

Исполнители проекта

Исполнителем проекта является общество с ограниченной ответственностью «Группа СТК».

В работе над проектом принимали участие Аксенов Антон Дмитриевич, кандидат юридических наук; Горобцова Светлана Евгеньевна, кандидат юридических наук; Юрмашев Роман Сергеевич, кандидат юридических наук; Наточий Светлана Юрьевна, кандидат экономических наук (*внешний консультант*).

Источники данных

В данном исследовании используются статистические данные, собранные из разных открытых баз, включая ведомственную статистику. В качестве основных источников использовались данные:

- Федеральной службы государственной статистики (Росстат);
- Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование);
- Федеральной налоговой службы России;
- Федерального казначейства;
- Федеральной таможенной службы;
- Минздрава РФ;

- Федеральной службы по интеллектуальной собственности;
- Справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» и «Гарант».

В отчете так же использованы данные, полученные с помощью информационно-аналитической системы Медиалогия и информационного ресурса Google Trends.

В качестве дополнительных материалов использовались результаты Исследования Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа» (Москва, 2019), аналитические материалы СМИ. Ряд материалов был предоставлен нам экспертами, принявшими участие в исследовании.

Используемые сокращения и определения

Алкогольная продукция	Пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха // подпункт 7 статьи 2 Закона №171-ФЗ
Закон №171-ФЗ	Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
Оборот	Закупка (в том числе импорт), поставки (в том числе экспорт), хранение, перевозки и розничная продажа, на которые распространяется действие Закона №171-ФЗ
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕГАИС	Единая государственная автоматизированная информационная система учета производства и оборота алкогольной продукции
ЕМИСС	Единая межведомственная информационно-статистическая система
ГИАЦ МВД России	Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел России
Росстат	Федеральная служба государственной статистики
Росалкорегулирование, РАР	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
Базовый или базисный год	Год введения или изменения действующих на дату подготовки настоящего отчета дополнительных ограничений времени продаж алкогольной продукции в субъекте Российской Федерации.

Правила конфиденциальности

Исследователи соблюдают принятые правила конфиденциальности.
Все полученные первичные материалы не подлежат распространению.

Заявления об ограничении ответственности (disclaimer)

Настоящий отчет подготовлен ООО «Группа СТК» на основании анализа норм российского и регионального законодательства, официальных статистических данных, информации открытых источников (официальных сайтов органов власти, СМИ, интернет).

В настоящей работе мы проводили сравнение и сопоставление официальных статистических показателей, характеризующих легальную розницу алкоголя, нелегальный рынок алкоголя, социальные и экономические показатели по региону, как до введения ограничений, так и после. Динамика показателей регионов, которые ввели дополнительные ограничения по продаже алкоголя, анализировалась в сравнении с аналогичными показателями регионов, которые не вводили региональные ограничения времени продажи, либо отказались от них.

ООО «Группа СТК» не несет ответственности за возможные убытки, причиненные вследствие неправильной интерпретации выводов отчета в отрыве от его полного содержания или непосредственного использования содержащейся в отчете информации без предварительных консультаций с ООО «Группа СТК» относительно ее полноты и практической применимости.

Информация, содержащаяся в настоящем отчете, основана на положениях российского и регионального законодательства, действующего по состоянию 01 октября 2020 года.

Период исследования и Базисный год

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г.

В качестве базисного года определен 2012 год. На диаграммах и графиках отчета показатели базисного года выделены красным цветом или красной линией.

Сведения о нормативно-правовой базе регулирования

Постановление Правительства Ставропольского края от 25 июня 2012 года N 207-п "О дополнительных ограничениях времени и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Ставропольского края", Закон Ставропольского края от 06 мая 2014 года N 39-кз "О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О некоторых вопросах розничной продажи алкогольной продукции на территории Ставропольского края, внесении изменений в Закон Ставропольского края "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае"

На территории Ставропольского края розничная продажа алкогольной продукции не допускается:

1) с 22 часов до 10 часов, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли;

2) в День знаний (1 сентября), а в случае если День знаний приходится на воскресенье, - в понедельник 2 сентября, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли;

3) в день проведения в общеобразовательных организациях торжественных линеек, посвященных окончанию учебного года в I, IX, XI (XII) классах (праздника "Последний звонок"), дата проведения которых определяется ежегодно органом исполнительной власти Ставропольского края, осуществляющим государственное управление в сфере образования, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

Дополнительные ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции введены впервые с июля 2012.

Таким образом, по сравнению с федеральным регулированием, в Ставропольском крае, начиная с июля 2012 года, время продаж сокращено: утром на 2 часа (10.00 по сравнению с 8.00) и вечером на 1 час (22.00 по сравнению с 23.00).

Заявленные цели дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в Ставропольском крае¹

Закон регулирует некоторые вопросы розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ставропольского края.

¹ - Закон Ставропольского края от 12 мая 2012 года N 48-кз "О некоторых вопросах розничной продажи алкогольной продукции на территории Ставропольского края»

Резюме

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Ставропольского края, с 20 вечера до 10 утра, действует более 8 лет.

Главной целью введения данного ограничения являлось снижение употребления алкогольной продукции.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2012 год- год введения ограничений.

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, затрагивают продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

- Наиболее существенное снижение объемов розничных продаж алкогольной продукции наблюдается в период с 2012 по 2015 годы. Статистика продаж крепкого алкоголя Ставропольском крае в целом отражает общие тенденции розничных продаж алкоголя в регионе, однако позволяет констатировать рост данного показателя в условиях ограничений времени продаж.
- Результаты проведенного анализа не дают оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя, количества выявленных правонарушений в сфере производства и оборота алкогольной продукции связаны с введенным в Ставропольском крае сокращением времени продажи алкоголя. Статистика по правонарушениям, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции.

При этом, согласно правоприменительной практике, реже всего субъектами правонарушений выступают компании, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

- Масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции свидетельствуют о наличии на территории Ставропольского края значительного теневого рынка алкоголя.
- Региональное ограничение времени продажи не привело к снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а, напротив, наблюдается увеличение их числа. Это может свидетельствовать о неэффективности введенной меры в целях сокращения преступности.
- На протяжении 2010-2019 гг. в целом наблюдается снижение количества смертей от случайного отравления алкоголем и количества зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза в Ставропольском крае, что связано, в первую очередь, с усилением государственного регулирования оборота спиртосодержащих жидкостей, а также с общим снижением объема потребления алкогольной продукции.

В рамках настоящей работы были проанализированы данные, в том числе и по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж, либо отказались от ранее введенных ограничений. Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя приведенные в отчете данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженным положительным социальным эффектом от этого.

Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствует развитию теневого рынка.

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью населения, но и бюджету края.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Ставропольского края от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) и при запрете торговли алкоголем на 2 дня может оцениваться в размере около 140 млн.руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции не достигло заявленных целей и при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в регионе.

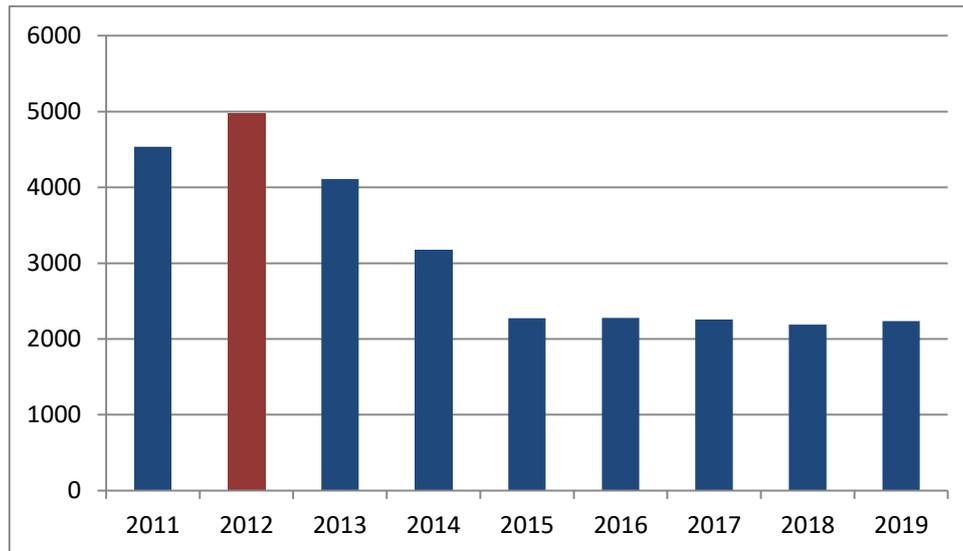
В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории региона не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.

1. Характеристика легального рынка продаж алкогольной продукции

1.1. Анализ официальной статистики Ставропольского края по объемам розничных продаж легальной алкогольной продукции до изменения и после изменения времени продаж алкоголя

Табл.1 Объемы розничных продаж алкогольной продукции (кроме пива²), тыс.дал

2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
4535	4979,1	4110,6	3179,8	2271,7	2276,2	2256,6	2187,5	2234



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

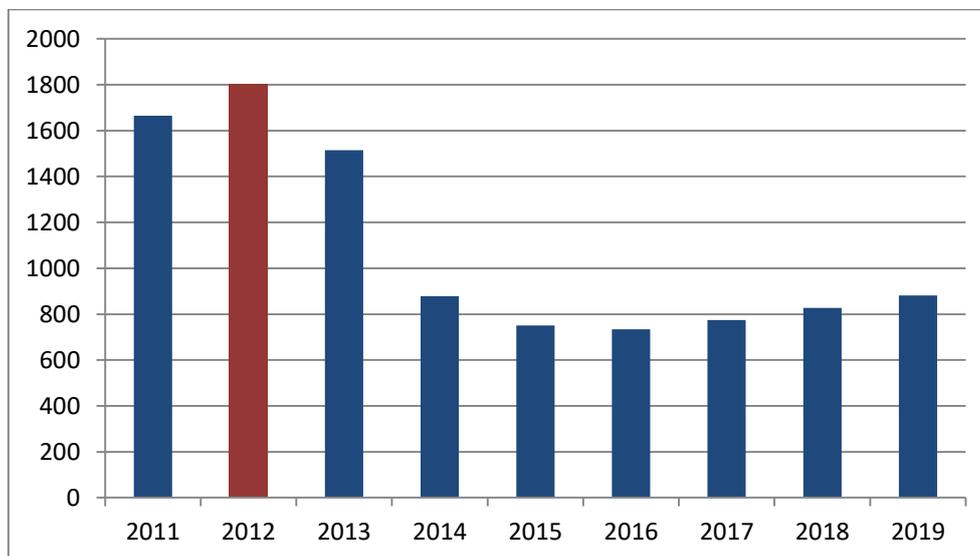
Представленная в таблице и на диаграмме статистика показывает, что на протяжении 2015-2019 гг. наблюдается незначительный рост объемов продаж алкогольной продукции по сравнению с 2014 годом и их снижение относительно 2011-2013 гг. Минимальный показатель розничных продаж алкогольной продукции в крае зафиксирован в 2018 году (2187,5 тыс.дал).

Наиболее существенное снижение объемов розничных продаж алкогольной продукции наблюдается в период с 2012 (4979,1 тыс. дал) по 2015 годы (2271,7 тыс. дал).

² Объемы реализации пива не включены в настоящее исследование.

Табл.2 Объемы розничных продаж **крепкого алкоголя**³, тыс.дал

2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1664,6	1802,4	1514,9	876,5	750,2	733,8	774	827,1	881,7



Источники данных: статистические сборники Росалкогольрегулирования РФ за 2010-2012, 2012-2014, 2014-2016, 2017-2019 гг., данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики за анализируемые периоды

<https://fsrar.gov.ru/industry/1261678438828>

Представленная динамика отражает снижение объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции за период 2012-2016 гг. С 2017 по 2019 гг. наметился небольшой рост объемов реализации. Статистика продаж крепкого алкоголя Ставропольском крае в целом отражает общие тенденции розничных продаж алкоголя в регионе, однако позволяет констатировать рост данного показателя, и соответственно, постепенное восстановление объемов розничных продаж крепкого алкоголя.

³ **Крепкий алкоголь** для целей настоящего исследования представляет собой алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, сведения о которой формирует Росалкорегулирование РФ согласно приказу Министерства финансов РФ от 03 марта 2017 года №255

1.2. Количество торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензии в Ставропольском крае, октябрь 2020 года

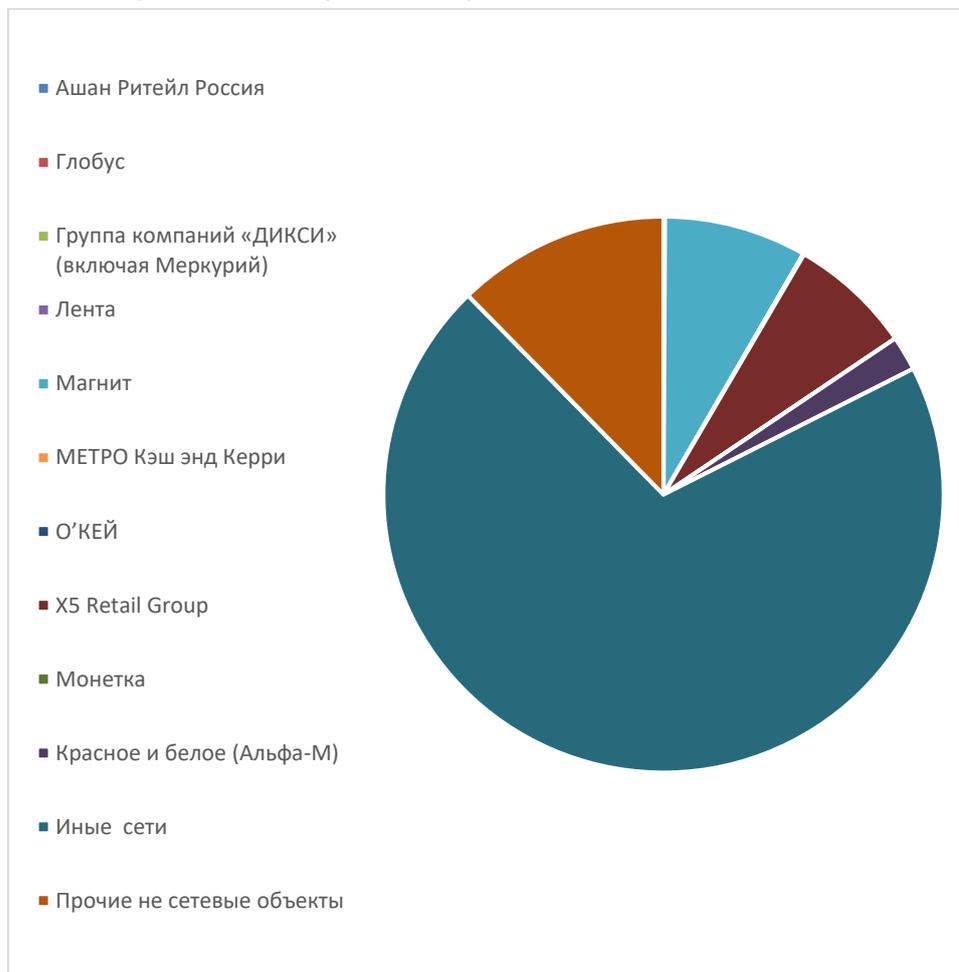


Табл.3 Количество торговых объектов в разрезе торговых сетей, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции в регионе, **октябрь 2020 года**⁴

Ашан Ритейл Россия	Глобус	Группа компаний «ДИКСИ» (включая Меркурий)	Лента	Магнит	МЕТРО Кэш энд Керри	О'КЕЙ	X5 Retail Group	Монетка	Красное и белое (Альфа-М)	Иные сети	Прочие не сетевые объекты	ИТОГО по региону
0	0	0	3	290	2	0	251	0	71	2 471	433	3 521

Таким образом, на территории региона представлено 5 федеральных продуктовых сетей, которые в количественном выражении занимают практически 18% от общего числа торговых объектов, имеющих лицензии на розничную торговлю алкоголем в Ставропольском крае.

⁴ Данные сформированы на основе государственного сводного реестра лицензий Росалкорегулирования по состоянию на 01 октября 2020 года <https://fsrar.gov.ru/opendata/7710747640-reestr/>

Кроме того, на территории региона имеется значительное количество региональных и мелких торговых сетей, которые также осуществляют розничную торговлю алкоголем.

Доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточно высока и составляет 88%⁵. Анализ правоприменительной практики демонстрирует, что торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

Учитывая, что лицензированию не подлежит торговля пивом, пивными напитками, сидром, пуаре, медовухой (статья 18 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»), то торговые объекты, осуществляющие розничную продажу указанной продукции, не учитывались.

⁵ Под «торговыми сетями» в настоящем исследовании понимается совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции", или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

2. Характеристика нелегального рынка алкогольной продукции

2.1. Серый рынок алкогольной продукции в Ставропольском крае

Данный раздел подготовлен на основе анализа данных открытых источников.

Согласно международным, национальным и региональным исследованиям, объем нелегального рынка алкогольной продукции составляет от 30 до 40% всего производимого алкоголя в России.⁶ До настоящего времени отсутствует какая-либо более или менее достоверная методика, позволяющая рассчитать долю нелегального рынка алкогольной продукции на той либо иной территории.

Согласно мнению экспертов, основной объем нелегальной продукции выявляется среди крепких алкогольных напитков.

Ниже приведены данные о каналах сбыта и происхождении нелегального алкоголя в Ставропольском крае.

	Каналы сбыта нелегального алкоголя	Примеры
1	Нелегальный алкоголь в легальных точках продаж	Решение Арбитражного суда Ставропольского края от 26.02.2019 по делу N А63-658/2019 В ходе проверки указанного обращения установлено, что данная продукция продана ранее - 15.05.2018 в 14 часов 33 минуты в магазине розничной торговли ООО "Вика" по адресу: г. Невинномысск, ул. Гагарина, дом 34. Однако повторная реализация указывает на нелегальный оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов, чем нарушены требования статей 10.2, 11, части 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Закон N 171-ФЗ).
2	Нелегальный алкоголь в нелегальных точках продаж	https://pobeda26.ru/novosti/kriminal/pensioner-iz-ipatovo-popalsya-na-prodazhe-palyonogo-alkogolya 28.01.2020 «Ранее судимый 65-летний местный житель продавал нелегальный алкоголь, не выходя из дома.»

	Происхождение нелегального алкоголя	Примеры
1	Ввоз нелегального алкоголя с территории соседних государств	Не выявлено
2	Ввоз нелегального алкоголя с территории иных субъектов Федерации	https://xn--j1aihn.xn--b1aew.xn--p1ai/novosti/item/8331762/ 17.08.2016 г. «На федеральном контрольно-пропускном пункте «Затеречный» в Нефтекумском районе сотрудниками ВОГОиП МВД России остановлен автомобиль «КамАЗ» под управлением 57-летнего жителя Республики Дагестан. В ходе проверки автотранспорта сотрудниками полиции выявлена перевозка 9 720 литров спиртосодержащей продукции без надлежащих документов.»
3	Производство нелегального алкоголя на территории Ставропольского края	https://newstracker.ru/news/incident/20-03-2020/proizvodstvo-palenoy-vodki-nakryli-v-chastnom-dome-na-stavropolie

⁶ Исследование Центра развития потребительского рынка Московской школы управления СКОЛКОВО и Центра социального проектирования «Платформа», Москва, 2019

		<p>20.03.2020 «Житель села Красногвардейское организовал у себя дома цех по изготовлению контрафактного алкоголя, сообщили в УМВД по Ставропольскому краю.</p> <p>Преступление раскрыли полицейские совместно с сотрудниками регионального УФСБ. Они выяснили, что житель села купил специальное оборудование и спирт, чтобы делать алкоголь.</p> <p>Производство подозреваемый открыл у себя дома и занимался продажей товара. Во время обыска у него обнаружили более 200 канистр со спиртом общим объемом более двух тонн.»</p>
--	--	--

В открытых источниках (включая правоприменительную практику) не выявлено информации о случаях ввоза нелегальной алкогольной продукции с территории других государств. При этом отмечается большое количество упоминаний об обнаружении мест производства нелегального алкоголя на территории Ставропольского края.

«Если говорить о Ставропольском крае, то, грубо говоря, борьба идет на подступах к Ставропольскому краю. То есть не в самом Ставропольском крае. То есть в Ставропольском крае работа, конечно, тоже идет. Но в основном на границе — не допускаем мы, чтобы Ставропольский край стал ни транзитером, ни потребителем этого контрафакта», — докладывал глава межрегионального управления Росалкогольрегулирование в СКФО Андрей Медведь на заседании круглого стола в ТПП Ставропольского края весной прошлого года.

«Лидер у нас КБР и Осетия. Есть специфика: Осетия — это спирт, Кабардино-Балкария — это уже что-то фасованное в бутылку, нелегальное, Дагестан — это коньяк и коньячный дистиллят», — пояснил Медведь.

Контрафакт — непроверенный алкоголь, за качество которого никто не отвечает. Контрафакт может быть изначально изготовлен на заводе, но распродаваться нелегально, либо его могут изготовить кустарным способом из некачественного или поддельного сырья. Но бутылку с таким рискованным содержимым найти становится все сложнее.»

Как отмечала Галина Миронычева, председатель комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию, в 2017 году «в крае наметилась тенденция к сокращению лицензионной сети по продаже алкогольной продукции.... некоторые организации ушли с легального рынка продаж алкоголя, а освободившееся место занял нелегальный оборот».

По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Ставропольском крае составил 2 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 3,05 л.⁷ Т.е. доля незарегистрированного потребления крепкого алкоголя составила более 65% в структуре потребления крепкого алкоголя на территории Ставропольском крае.

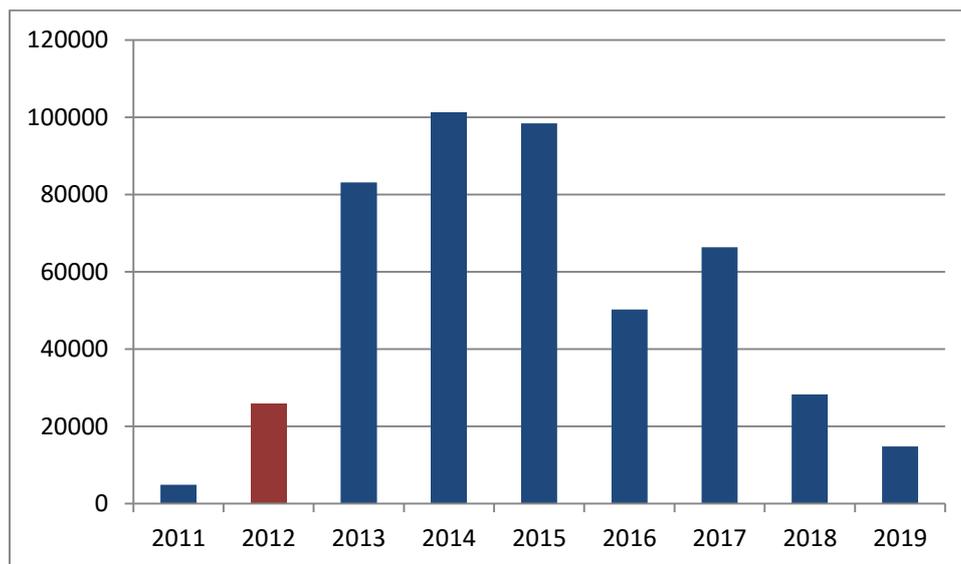
Показатель доли потребления неучтенного алкоголя в Ставропольском крае превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, которые, как отмечалось выше, составляют по экспертным оценкам 30-40%.

⁷ Приказ Минздрава России от 30.07.2019 N 575 "Об утверждении методики оценки среднедушевого потребления алкоголя в Российской Федерации"

2.2. Анализ официальной статистики Ставропольского края по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции

Табл.6 Органами внутренних дел выявлено алкогольной продукции, производство и оборот которой производился незаконно, дал

2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
4915	25782	83122	101371	98408	50227	66324	28250	14803



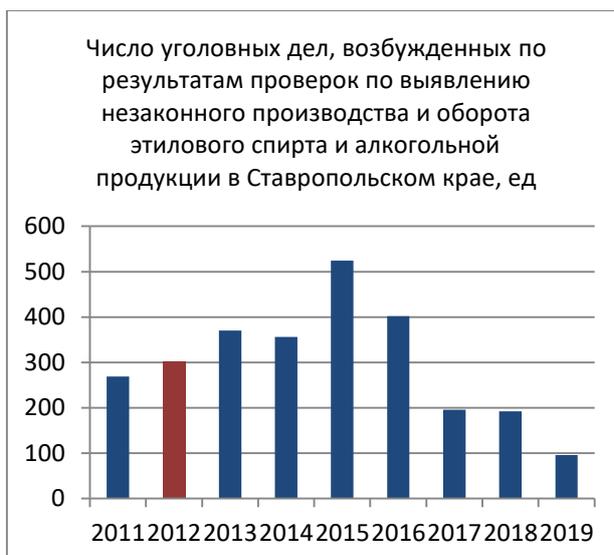
Источники данных: Сборники «Сведения о результатах проверок по выявлению незаконного производства и оборота», ГИАЦ МВД России

Отраженная на графике динамика демонстрирует увеличение объемов незаконно производимой и реализуемой алкогольной продукции, выявленной органами внутренних дел, с 2011 года по 2014 год, после чего объемы анализируемого показателя незначительно снизились в 2015 году (98,4 тыс. дал) и упали в 2016 году (50,2 тыс. дал).

В 2017 году наблюдается рост бъемов выявленной органами полиции незаконной алкогольной продукции по сравнению с 2016 годом (66,3 тыс. дал), после чего данный показатель снижался и в 2019 году (14,8 тыс. дал) был даже ниже показателей 2012 года, когда было выявлено 25,8 тыс. дал незаконного алкоголя.

Табл.7 Выявленные правонарушения, связанные с незаконным производством и оборотом алкогольной продукции

показатель год	число проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, в ходе которых выявлены правонарушения, ед.	число уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	число протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, ед.	количество алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, дал
2011	758	269	562	4915
2012	1636	302	1 403	26742,49
2013	2570	370	2 100	188037,90
2014	2592	356	2 531	123437,80
2015	2903	524	2 674	117451,49
2016	2061	402	1 892	52614,30
2017	2054	196	1 938	76409,59
2018	1905	192	1 889	28331,90
2019	2068	96	2 155	-





Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС):

<https://fedstat.ru/indicator/31601>

<https://fedstat.ru/indicator/34102>

<https://fedstat.ru/indicator/34092>

<https://showdata.gks.ru/finder/>

Динамика, отражающая число проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции, демонстрирует последовательное увеличение количества «антиалкогольных» проверок с 758 в 2011 году до 2903 в 2015 году. В последующие годы количество проверок снижается, оставаясь на уровне около 2 тыс. в год. Результативность проверок, выражающаяся в количестве составленных протоколов об административных правонарушениях, возбужденных уголовных дел и изъятой из незаконного оборота алкогольной продукции, в 2016-2018 годах неуклонно снижается.

Количество уголовных дел, возбужденных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, зафиксировано на достаточно высоком уровне в 2015-2016 годах (524 и 402 соответственно), в 2019 году наблюдается существенное снижение показателя до 96 дел в год.

Анализ динамики числа протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, демонстрирует наличие устойчивого роста показателя в период 2011-2015 гг. В 2019 году выявлено 2155 «алкогольных правонарушений» против 1889 в 2018 году.

Наибольшее количество алкогольной продукции, изъятой в ходе проверок, было выявлено в 2014 году – 123437,8 дал, а в 2018 году – 28311,9 дал соответственно.

При этом не имеет оснований полагать, что рост или снижение количества выявленного нелегального алкоголя связан с введенным в 2012 году в Ставропольском крае сокращением времени продажи алкоголя. Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции.

2.3. Анализ поисковых запросов в сети Интернет в Ставропольском крае, посвященные покупке алкогольной продукции и (или) сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции



Анализ поисковых запросов по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Google Trends⁸

Анализ поисковых запросов в сети Интернет по теме исследования проведен методом контекстного запроса по следующим выбранным фразам, наиболее полно отражающим активность пользователей в сети Интернет в Ставропольском крае по тематике исследования:

- по запросам, посвященным спросу на покупку алкогольной продукции: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон;
- по запросам, посвященным спросу на приобретение сырья/оборудования для изготовления алкогольной продукции: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина.

По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике популярности запросов за период с января 2010 года по 31 октября 2020 года.

Параметры проведенного анализа поисковых запросов

Временной период: с 01 января 2010 года по 31 октября 2020

Регион: Ставропольский край

Контекстные запросы:

- 1) купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон
- 2) купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина

Методология проведения анализа популярности и сезонности поисковых запросов

Алгоритмы Google Trends определяют точку на графике за выбранный период, когда запрос был наиболее популярен, и принимают его за 100. Все остальные точки на графике определяются в процентном отношении к максимуму.

Показатель, данные которого показываются на графике – это «Динамика популярности» – числа обозначают уровень интереса к теме по отношению к наиболее высокому показателю в таблице для определенного региона и периода времени:

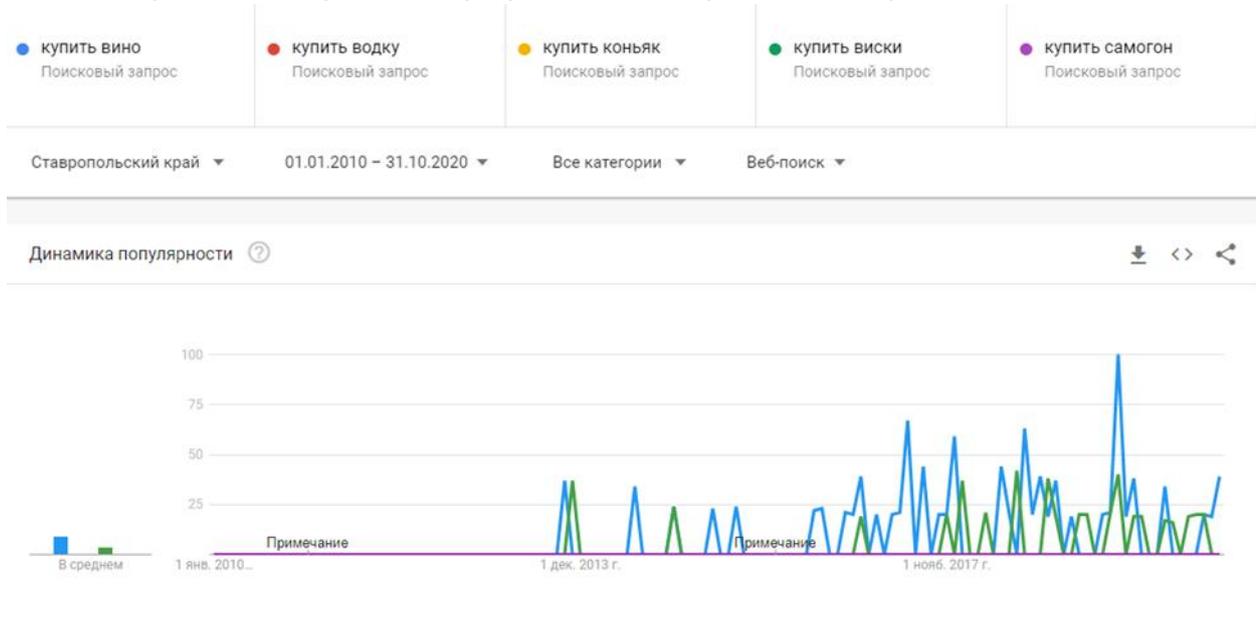
100 баллов означают наивысший уровень популярности запроса;

50 – уровень популярности запроса, вдвое меньший по сравнению с первым случаем;

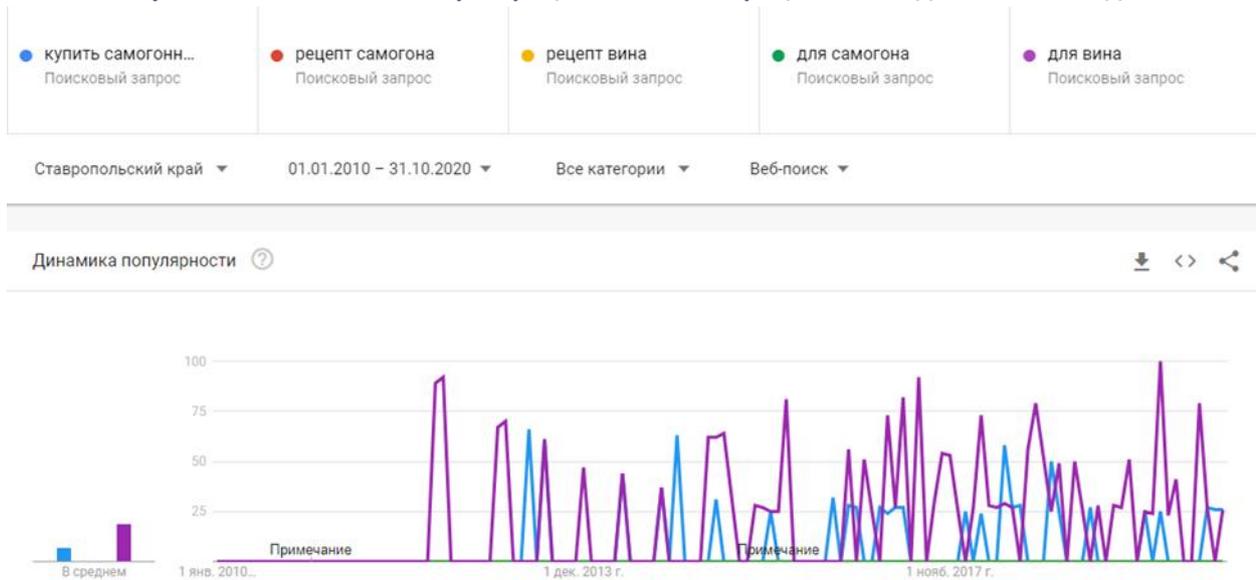
0 баллов означает местоположение, по которому недостаточно данных о рассматриваемом запросе.

⁸ Google Trends – инструмент для анализа популярности и сезонности поисковых запросов.

Контекст: купить вино; купить водку; купить коньяк; купить виски; купить самогон



Контекст: купить самогонный аппарат; рецепт самогона; рецепт вина; для самогона, для вина



В период 2010-2020 годы в Ставропольском крае запросы по выбранным для анализа контекстам демонстрируют наиболее заметную динамику спроса в категориях «купить вино», «купить виски», «для вина», «купить самогонный аппарат», а также зафиксировано постоянное наличие запросов «купить самогон», «для самогона».

Статистика блокировки сайтов по реализации алкоголя Роскомнадзором (2015-2020)

Официальная реализация алкогольной продукции через Интернет не разрешена в Российской Федерации.

С 2018 года сайты, предлагающие продажу алкоголя через Интернет, блокируются Роскомнадзором по представлению Росалкорегулирования, а до 2018 года блокировка сайтов производилась только на основании решения суда.

Запросы, посвященные предложениям о продаже алкоголя в Интернет, как правило, не имеют территориальной привязанности (продукция может поставляться в любой регион).

Для целей настоящего исследования представлена статистика об объемах блокировок таких сайтов за период с 2015 года по настоящее время для всей территории Российской Федерации.

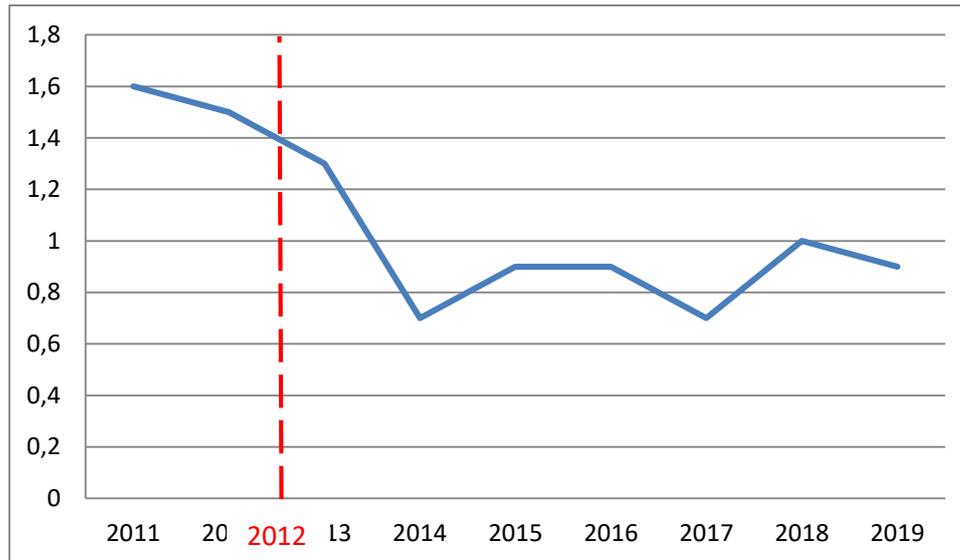


3. Социальные аспекты употребления алкоголя в регионе

3.1. Анализ официальной статистики Ставропольского края по смертности от случайных отравлений алкоголем

Табл.8 Число зарегистрированных умерших по причине случайного отравления алкоголем, чел./100 тыс. населения

2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1,6	1,5	1,3	0,7	0,9	0,9	0,7	1	0,9



Источники данных: отчеты Росстата РФ за анализируемые периоды

<https://rosstat.gov.ru/folder/10705>

Кривая, изображенная на рисунке, демонстрирует динамику числа умерших по причине случайного отравления алкоголем в расчете на 100 тыс. населения.

В период с 2011 по 2014 годы наблюдается существенное снижение данного показателя с 1,6 человек на 100 тыс. населения до 0,7 человек. В 2015 и 2016 году смертность от отравлений алкоголем составляла 0,9 чел. на 100 тыс. населения, в 2017 году зафиксировано снижение данного показателя до 0,7 чел. на 100 тыс. населения, после чего его значения выросли в 2018 до 1 чел., в 2019 – 0,9 чел. на 100 тыс. населения.

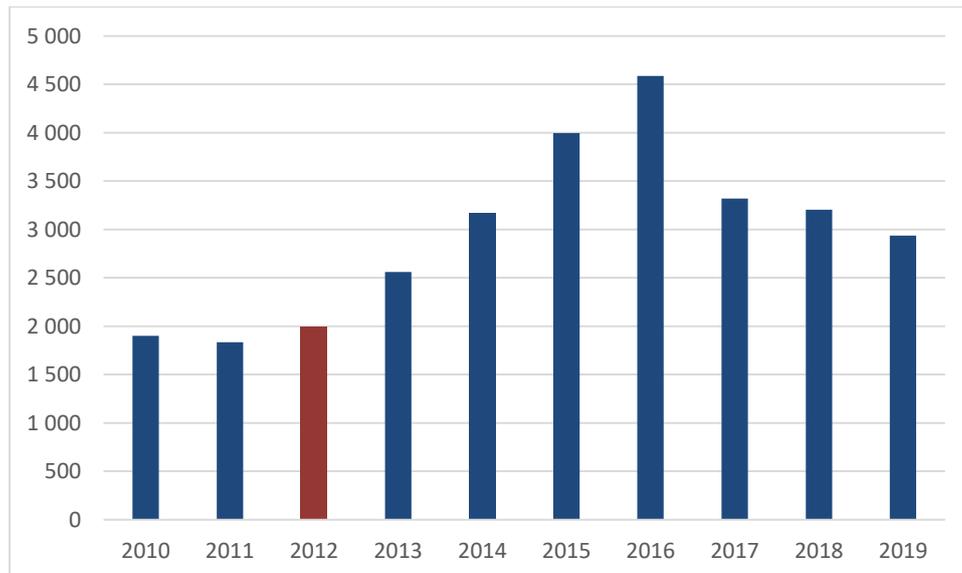
В целом на протяжении всего анализируемого периода с 2011 по 2019 годы показатель смертности в регионе снизился с 1,6 до 0,9 человек на 100 тыс. населения, что связано, в том числе, с усилением государственного регулирования оборота спиртосодержащих жидкостей, а также с общим снижением объема потребления алкогольной продукции⁹.

⁹ <https://riafan.ru/1211480-eksperty-obyasnili-rost-smernosti-ot-sluchainykh-otravlenii-alkogolem-v-rossii>.

3.2. Статистика преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения

Табл. 9 Количество преступлений (из числа предварительно расследованных), совершенных в Ставропольском крае в состоянии алкогольного опьянения (ед.)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1 900	1 834	1 999	2 561	3 173	3 995	4 588	3 319	3 203	2 936



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

В 2016 году количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольной опьянения, выросло по отношению к базовому 2012 году на 47%. С 2016 года в регионе наблюдается снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

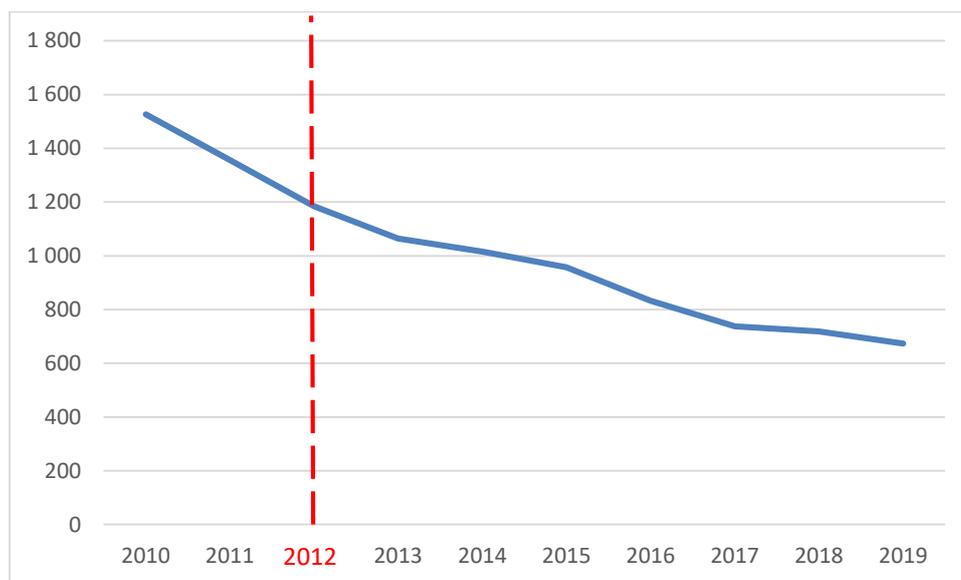
Вместе с тем, количество «алкогольных» преступлений в 2015-2019 годы значительно выше, чем в 2010-2012 гг., когда в регионе не были введены региональные ограничения времени продаж алкогольной продукции.

Таким образом, региональное ограничение не привело к снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а, напротив, наблюдается увеличение их числа. Это может свидетельствовать о неэффективности введенной меры ограничения времени продажи алкоголя в ночные часы в целях сокращения преступности.

3.3. Статистика численности зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза

Табл. 10 Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1 526	1356	1 184	1 064	1015	957	833	737	719	673



Источники данных: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза снижается на протяжении всего исследуемого периода с 1526 человек в 2010 году до 673 заболевших в 2019 году.

То есть, тенденция на снижение уровня заболеваемости алкоголизмом наметилась до введения региональных ограничений времени продаж алкоголя и продолжилась после введения этого ограничения.

Непосредственной зависимости между введенными ограничениями времени продаж алкоголя и зарегистрированными случаями алкоголизма не выявлено.

4. Общественная реакция: анализ публикаций СМИ



Анализ публикаций по теме исследования проведен с применением информационно-аналитической системы Медиалогия

Анализ публикаций по теме исследования проведен по региональным СМИ Ставропольского края. Для получения более точного результата для оценки значимости исследуемой темы в выбранном регионе публикации федеральных СМИ не исследовались.

Анализ проводился методом контекстного запроса по выбранным фразам, наиболее полно отражающим тематику исследования: время продажи алкоголя и время продажи алкогольной продукции; нелегальная алкогольная продукция и контрафактный алкоголь; отравление алкоголем и отравление алкогольной продукцией. По каждому контекстному запросу представлены данные о динамике упоминаний и наиболее заметные информационные поводы за период с января 2010 года по 31 октября 2020 года.

Параметры проведенного анализа публикаций СМИ

Временной период: с 01 января 2010 по 31 октября 2020

Категории СМИ: Газеты, Журналы, Интернет, Информагентства, Радио, ТВ

Уровни СМИ: Региональный

Контекстные запросы по ключевым фразам поиска:

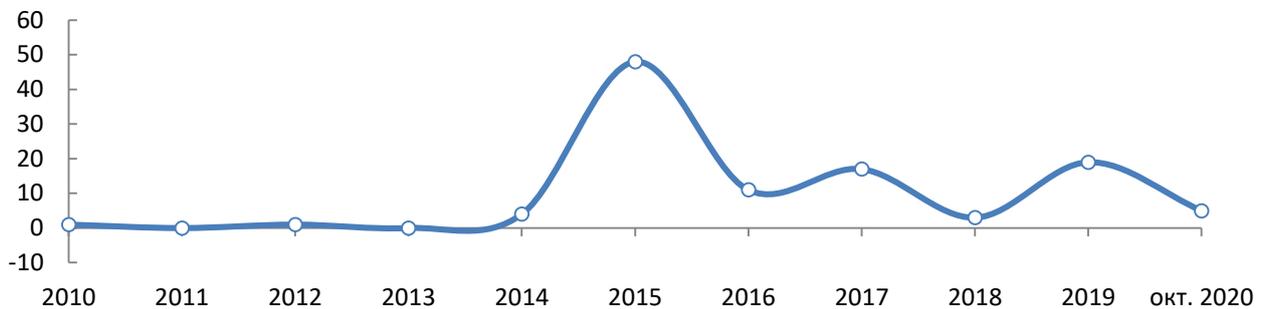
- 1) нелегальная алкогольная продукция и/или контрафактный алкоголь;
- 2) время продажи алкоголя и/или время продажи алкогольной продукции;
- 3) отравление алкоголем и/или отравление алкогольной продукцией.

Методология проведения анализа публикаций основана на показателе «Заметность события» - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ.

Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Контекст: "время продажи алкоголя", "время продажи алкогольной продукции"

Динамика упоминаний



Публикации в СМИ по тематике регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции являются заметным информационным поводом в регионе в периоды после введения таких ограничений.

Наиболее заметные¹⁰ информационные поводы

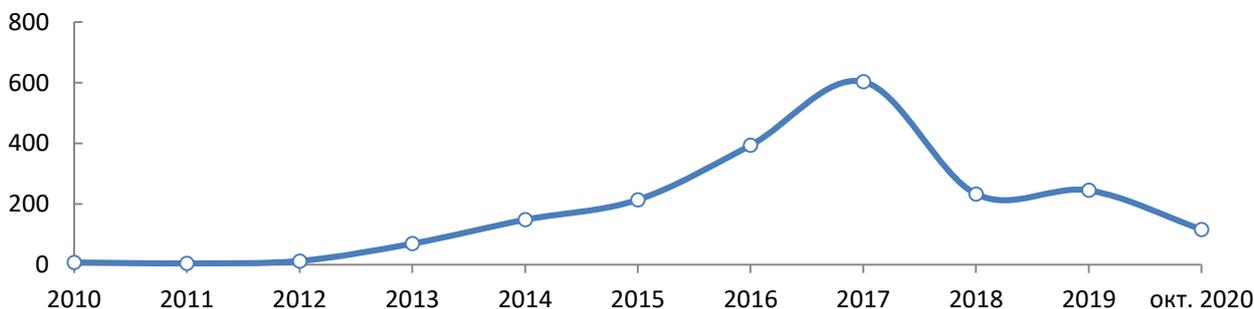
Событие	Количество сообщений	Заметность события
Бизнес-омбудсмен Ставрополя раскритиковал идею минимальной розничной цены на пиво	1	0,81
Онлайн-кассы обходят региональные запреты на продажу алкоголя ночью	1	0,81
Бизнес Ставрополя требует отменить запрет на продажу алкоголя	1	0,51
Депутаты обсудили законопроект об ограничении времени продажи алкоголя с блогерами	4	0,23
Плохие новости для пивных боссов: Почему транснациональные компании теряют российский рынок	1	0,2
БОРЬБА ПРОТИВ НРАВСТВЕННОЙ НАРОДНОЙ ЭКОНОМИКИ В БЕЛОРУССИИ. Часть 8	1	0,16
ИЗБАВИТЬСЯ ОТ ДЕБОШИРОВ ПОМОГУТ ВИДЕОКАМЕРЫ	2	0,15
ЭРДОГАН, АЛЛАХ И РОССИЯ	1	0,15
Пили, пьем и будем пить: Почему трезвость не приживается в России	1	0,12
Ситуацию с алкоголизмом в Севастополе назвали угрожающей	1	0,1
Новые правила для водителей: то ли бардак, то ли коррупция	1	0,09
Крымчанам могут запретить продажу алкоголя в выходные	5	0,09
В Севастополе время продажи алкоголя сократилось на час в вечернее время	1	0,07

¹⁰ **Заметность события** - показатель системы «Медиалогия», позволяющий определить наиболее яркие сообщения в наиболее влиятельных СМИ. Рейтинг построен по заметности событий. События ранжируются по сумме заметности сообщений, которые были посвящены конкретному событию.

Как самоуправление помогает трезветь	2	0,05
Литва призывает Латвию и Эстонию к жесткой борьбе с пьянством	2	0,05
Потребление алкоголя в России на человека снизилось на пять литров	1	0,05
ИЗБАВИТЬСЯ ОТ ДЕБОШИРОВ ПОМОГУТ ВИДЕОКАМЕРЫ	13	0,04
ИЗБАВИТЬСЯ ОТ ДЕБОШИРОВ ПОМОГУТ ВИДЕОКАМЕРЫ	10	0,04
Дагестан "под градусом"	1	0,04
Глава города Буденновска отчитался о своей работе в 2014 году	2	0,03
ДЕЛО ПАХНЕТ ТАБАКОМ	1	0,03
На основании Постановления Правительства Республики Калмыкия от 19 декабря 2017 года № 451 Об ограничении времени и места розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Калмыкия	1	0,02
Утверждены требования к информации на штрих-коде к алкоголю	1	0,02
Водку после десяти вечера не продавать: К чему приведут новые ограничения и как обходят действующие	1	0,02
ОНФ предлагает правительству включить в нацпроекты меры по борьбе с алкоголизмом	1	0,01
Время продаж алкоголя в Пятигорске могут сократить на час	2	0,01
Депутаты Думы Ставропольского края приняли закон об ограничении времени продажи алкоголя в питейных заведениях	2	0,01
Профильный комитет Думы Ставропольского края принял поправки в законопроект о продаже алкоголя в ресторанах	2	0,01
Утвержден прогнозный план приватизации муниципального имущества города Буденновска на 2015 год	2	0,01
В "Трезвой России" оценили идею сократить время продажи алкоголя	3	0,01
В питейных заведениях Ставрополя проконтролируют исполнение краевого закона	2	0,01
ТПП Ставрополя выявила беззаконодательные проверки предприятий общепита и дублирующие поправки	2	0,01
Ограничить торговлю алкоголем	2	0,01
В Буденновске отменено "ресторанное эмбарго"	2	0,01

Контекст: "нелегальная алкогольная продукция" и/или "контрафактный алкоголь"

Динамика упоминаний



После введения в 2012 году регионального ограничения времени розничных продаж алкогольной продукции замечен рост публикаций в СМИ в контексте «нелегальной алкогольной продукции» и «контрафактного алкоголя», вызванные рядом инициатив и контрольных мероприятий по борьбе с нелегальным алкоголем.

Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
На Ставрополье задержали большегруз с поддельным алкоголем на 14 млн рублей	9	2,01
Полицейские в Ессентуках вымогали взятку за контрафактный алкоголь	13	1,73
Свыше 4 тыс бутылок контрафактного алкоголя на 1 млн изъяли на Ставрополье	13	1,48
В Ставрополе осудили инженера, который изготавливал контрафактную водку	9	1,47
На Ставрополье в гараже обнаружили контрафактный алкоголь на 2,4 млн	15	1,45
4,5 тысячи бутылок паленой водки и портвейна арестовали в Минводах	9	1,27
Реки контрафакта. Куда утекает нелегальный ставропольский алкоголь	1	1,24
В селе Кочубеевском изъята крупная партия контрафактного алкоголя	7	1,21
Крупную партию контрафактного алкоголя изъяли в Кочубеевском районе	6	1,14
На Ставрополье изъяли свыше 9 тыс литров пива без документов	4	1,13
Свыше 5 тыс бутылок контрафактного алкоголя на 1 млн изъяли на Ставрополье	10	1,11
Запрет торговли алкоголем по ночам на Ставрополье: работает или существует на бумаге?	1	1,11
Подпольные склады с нелегальным алкоголем накрыли на Ставрополье	13	1,08
На Ставрополье уничтожат более 14 тысяч литров контрафактного алкоголя	2	1,07
В Пятигорске нелегальные перевозчики алкоголя заплатили 3 миллиона рублей штрафа	9	1,06

Большую партию нелегального спиртного нашли в гаражах на Ставрополье	2	1,04
Подпольный склад с нелегальным алкоголем накрыли на Ставрополье	2	1,03
Склад с контрафактным алкоголем на 3 млн руб обнаружен на Ставрополье	4	1,03
Грузовик с контрафактным алкоголем на 6 млн рублей задержали на Ставрополье	3	0,98
В Кабардино-Балкарии пытались перевезти 25 тыс литров спирта под видом лекарств	3	0,95
В Ставропольском крае изъяли более 9 тонн контрафактной алкогольной продукции	17	0,95
Гагик Гаспарян: "Мы никогда не связываем наши недоработки с кризисом в стране"	1	0,94
На Ставрополье полиция изъяла контрафактный алкоголь на 6,7 миллиона рублей	10	0,93
На Ставрополье ликвидировали пять подпольных алкогольных складов	7	0,88
Житель Северной Осетии задержан в Адыгее за производство контрафактного алкоголя	1	0,86
На Ставрополье прошел первый региональный форум "Новые правила торговли 2016"	1	0,86
Контрафактный алкоголь на 5,4 млн рублей изъяли на Ставрополье	2	0,82
Ставрополье стало последним рубежом в борьбе с контрафактом алкоголя и сигарет в СКФО	1	0,81
Онлайн-кассы обходят региональные запреты на продажу алкоголя ночью	1	0,81
В Ставрополе начали ликвидацию нелегального алкогольного завода	11	0,81
Производство "паленой" водки накрыли в частном доме на Ставрополье	1	0,78
Житель Ставрополья осужден за хранение крупной партии контрафактного алкоголя	1	0,78
"ЭЛИТНЫЙ" КОНТРАФАКТ	21	0,75
Дагестанский коньяк: цена вопроса	1	0,74
За контрафактный алкоголь отправился в колонию	8	0,74
ЕГАИС обеспечит соблюдение правил торговли алкоголем	5	0,74
На Ставрополье пресекли продажу контрафактного алкоголя	6	0,74
Подпольный склад с алкоголем ликвидировали на Ставрополье	2	0,72
Контрафактный алкоголь на 6 млн рублей изъяли на Ставрополье	11	0,7
Сотрудников ГИБДД подозревают во взяточничестве	5	0,7
У жителя Владикавказа изъяли 149 литров контрафактного алкоголя	2	0,7
Дагестанские полицейские в багажнике "Приоры" нашли 102 бутылки контрафактного алкоголя	1	0,7
У ставропольского бизнесмена нашли более 3 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	1	0,69
Ставропольские полицейские пресекли перевозку 3000 литров нелегального алкоголя	8	0,68
Склад контрафактного алкоголя обнаружили в доме у жительницы Ставрополья	4	0,68
На Ставрополье полицейские изъяли две тысячи литров контрафактного алкоголя	4	0,66

На Ставрополье задержали фуру с нелегальным алкоголем на 2 млн руб	7	0,65
Система зависает, но работает	1	0,64
Три с половиной тысячи бутылок нелегального алкоголя изъяли на Ставрополье	4	0,62
Крупный цех по производству нелегального алкоголя закрыли в Карачаево-Черкесии	3	0,62
Осуждена банда за сбыт 1,1 тыс литров опасного алкоголя на Ставрополье	2	0,61
В Калмыкии у дагестанца изъяли более 1500 бутылок контрафактного алкоголя	1	0,6
В Ставрополе супруги продавали крупную партию контрафактного алкоголя	2	0,6
Более 1 млн литров нелегального алкоголя обнаружили в Дагестане	1	0,6
Опыт Ставрополья представили на международном форуме "Антиконтрафакт-2016"	10	0,6
Жителя КБР будут судить за торговлю в Астрахани контрафактным алкоголем	1	0,59
В ингушском кафе обнаружили контрафактный алкоголь	2	0,59
Житель Кабардино-Балкарии перевозил более 2 тысяч литров контрафактного алкоголя	1	0,59
Дагестанские полицейские изъяли 406 бутылок контрафактной водки	1	0,59
В Индии 104 человека умерли употребив поддельный алкоголь	1	0,59
Три подпольных водочных цеха закрыли в Кабардино-Балкарии	1	0,58
В Пятигорске принят бюджет-2017	3	0,58
В магазине Назрани изъяли 38 бутылок контрафактного алкоголя	1	0,58
За подделку "Хенесси" жители Ставрополья заплатят почти миллион	5	0,57
Жительницу Ингушетии осудили за продажу контрафактного алкоголя	2	0,57
Контрафакт до магазинов не доехал	2	0,56
Свыше 5,5 тыс литров контрафактного алкоголя изъяли на Ставрополье	1	0,56
Полиция хочет вернуть медвытрезвители	5	0,56
Полиция изъяла более четырех тысяч бутылок контрафактного алкоголя в Дагестане	1	0,55
На КПП на Ставрополье задержали жителя Дагестана, перевозившего контрафактный алкоголь	2	0,55
В СКФО найдено больше половины всего контрафактного алкоголя России	1	0,54
Продажу алкоголя ночью на Ставрополье предлагают продлить	1	0,54
Военным в Карачаево-Черкесии продавали водку и пиво без лицензии	1	0,54
Нарушительница на Ставрополье подсунула взятку полицейскому в блокнот	1	0,54
Ставропольчане осуждены за попытку сбыть нелегальный алкоголь на 155 млн	1	0,54
Полицейский в Кисловодске попался на взятке от продавца фальшивой водки	1	0,54
На Ставрополье бизнесмен наказан за подкуп главы антикоррупционного отдела	1	0,54
Около 2,5 тыс бутылок с нелегальным алкоголем изъяли за неделю в КЧР	1	0,54

Два ставропольца заплатят миллион рублей штрафа за попытку сбыть поддельный алкоголь	1	0,53
На Ставрополье прикрыли подпольный цех по производству контрафактного алкоголя	4	0,53
Ядовитый укус зеленого змия	1	0,52
Кавказские водители большегрузов прятали "паленый" алкоголь в мазуте и металлоломе	2	0,52
Смертельно опасный бизнес	1	0,52
В Ингушетии продавец "левого" алкоголя пойдет под суд	1	0,52
Полиция изъяла более 15 тысяч бутылок контрафактного алкоголя в Махачкале	1	0,52
В Махачкале сотрудники полиции изъяли свыше 21 тысячи бутылок контрафактного алкоголя	1	0,52
Ставропольчанин осужден за продажу контрафактного алкоголя	1	0,51
На Ставрополье обнаружен склад поддельного алкоголя на 6,7 миллиона рублей	1	0,51
Более 100 бутылок фальшивой водки изъяли в магазине на Ставрополье	1	0,51
Банда торговцев суррогатной водкой предстанет перед судом в Ставрополе	1	0,51
Два подпольных цеха по производству суррогатного алкоголя обнаружили в КЧР Newstracker	3	0,5
Подпольный алкогольный цех прикрыли на Ставрополье	2	0,5
На Ставрополье перехватили девять тысяч литров нелегального пива	2	0,5
Торговцы алкоголем в Дагестане сломали нос активисту "Трезвой России"	2	0,5
Двое ставропольчан осуждены за сбыт контрафактного алкоголя	1	0,5
Водка может стать дешевле в ближайшее время в РФ	2	0,5
Контрафактный алкоголь перевозили в рейсовом автобусе	2	0,5
В КБР пресечена перевозка нелегального алкоголя	2	0,5
Более 70 тонн нелегального алкоголя изъяли в дагестанском селе	1	0,5
Ставропольчанку будут судить за нелегальную продажу алкоголя на 455 млн	1	0,5
Контрафактный алкоголь производили на Ставрополье с настоящими акцизами	1	0,5
В Невинномысске подпольный алкоголь разливали в здании городского ЖКХ	1	0,5
Спикер парламента Чечни: в республике весело и без алкоголя	1	0,49
Между первой и второй - перерыв на выходной?	1	0,49
В Дагестане уничтожили около 300 тыс. литров нелегального коньячного дистиллята	1	0,47
Нелегальный алкоголь на 12 миллионов рублей задержали на Ставрополье	3	0,47
В Налчике обсудили способы борьбы с производством нелегального алкоголя. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,47
В Минеральных Водах прикрыли пять подпольных складов со спиртным	2	0,47
Курянин пытался провезти через КБР 10 тонн нелегального алкоголя	2	0,46
В Дагестане изъяли около 4,5 тонн контрафактного алкоголя	1	0,46

На Северном Кавказе за 2 недели уничтожили более 1,1 млн литров нелегального алкоголя	1	0,45
Банда продавцов водки с ацетоном задержана на Ставрополье	1	0,45
Дело завели на семью торговцев нелегальным алкоголем на Ставрополье	1	0,44
На Ставрополье изъяли 9 тонн контрафактного алкоголя на 2 млн руб	3	0,44
Полицейские изъяли контрафактный алкоголь у жителя Ставрополя	4	0,44
Мошенники-прокуроры требуют у жителей Ставрополя деньги и еду	1	0,44
Во Владикавказе ликвидировали нелегальный склад алкоголя	2	0,44
Двое ставропольцев получили срок за попытку сбыта 300 тысяч бутылок контрафактного алкоголя	4	0,44
В частном доме в Нальчике полицейские изъяли контрафактный алкоголь на 1,8 млн рублей	1	0,43
В Дербенте изъяли 200 бутылок контрафактной водки	1	0,43
В Дагестане изъяли 71 тонну контрафактного коньяка	1	0,43
На Северном Кавказе за год закрыли 35 нелегальных цехов по производству алкоголя	1	0,43
Ставрополец не довез контрафактный алкоголь	5	0,43
Контрафактный алкоголь прорывается на Ставрополье	14	0,43
Алкоголь "обезглавил" полицию КБР	1	0,42
Масштабы контрафактного алкоголя удивили даже полицейских	2	0,42
Ставрополец перевозил контрафактный алкоголь	3	0,42
Алкоголь оказался поддельным	3	0,42
Подпольное производство водки ликвидировано в Железноводске	2	0,41
Торговцы отравой будут наказаны	3	0,41
Более 60 тонн контрафактного алкоголя изъяли на Ставрополье в 2017 г	1	0,41
Инспектор ГИБДД на Ставрополье организовал каналы перевозки алкоголя и топлива	1	0,41
Невменяемый мужчина продавал нелегальный алкоголь, который брал на предприятии в Ставрополе	1	0,41
В КЧР в подпольном цехе нашли 4 тысячи бутылок паленого алкоголя. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,4
Пенсионерку на Ставрополье будут судить за продажу водки с метилом	1	0,4
В Ставропольском крае изъяли более пяти тысяч бутылок контрафактного алкоголя	3	0,4
Взятка обернулась миллионным штрафом	2	0,4
Перевозивший контрафактный алкоголь на 103 млн осужден на Ставрополье	1	0,4
В Дагестане изъяли 48 тонн нелегального алкоголя	1	0,39
Банду будут судить за сбыт кустарного алкоголя на 3,8 млн руб в Минводах	1	0,39
Ставропольчане продали 240 бутылок контрафактного алкоголя	2	0,39
На Ставрополье остановили продажу контрафактных сигарет	1	0,38
Торговец контрафактным алкоголем не явился в суд	2	0,38
На Северном Кавказе уничтожили 179 тысяч литров "паленого" спирта. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,38
Спирт Без "крыши"	1	0,38
БЛОКПОСТ ИЛИ КОРМУШКА?	1	0,37

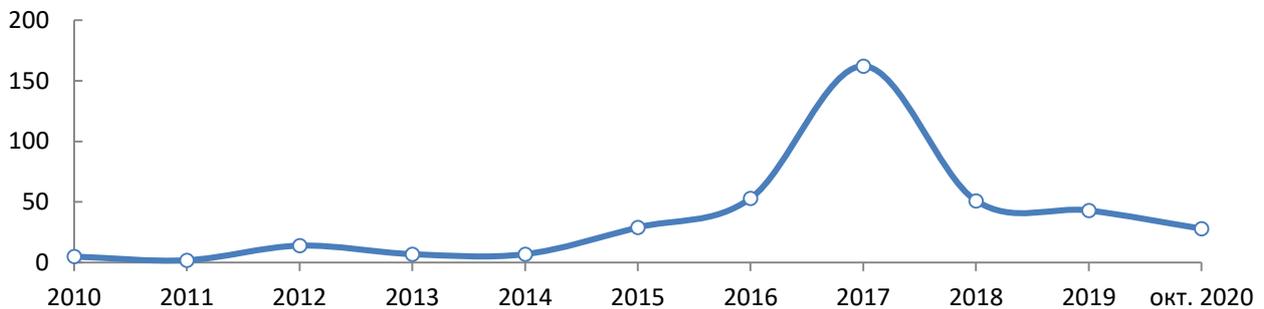
В Кабардино-Балкарии изъяли более 5 тысяч литров контрафактного алкоголя. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,37
У бизнесмена на Ставрополье изъяли контрафактный алкоголь на 8 млн руб	1	0,37
Семья на Ставрополье организовала продажу опасной для жизни водки	1	0,37
Более 70 фактов незаконного оборота алкоголя выявили на Ставрополье	1	0,37
Супругов будут судить на Ставрополье за сбыт водки с ацетоном	1	0,37
Юрий Коков рассказал о борьбе с незаконным оборотом промышленной продукции	1	0,37
В Махачкале изъяли около тысячи бутылок контрафактного алкоголя	1	0,37
Предъявлены обвинения 15 сотрудникам МВД Кабардино-Балкарии за большие взятки	1	0,36
Два предприятия в Михайловске не прошли проверку Росалкогольрегулирования	1	0,36
Убитый на Ставрополье ветеран ранее имел судимость за сбыт нелегального алкоголя	1	0,36
Вынесли приговор за незаконный оборот 37 тысяч литров алкоголя	1	0,35
Сто бутылок контрафакта нашли в багажнике	1	0,35
В КБР арестовано более 4 тысяч бутылок и 2355 литров нелегального алкоголя. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,35
В Лермонтове арестовали партию нелегального алкоголя	1	0,35
Вопросы борьбы с нелегальным алкоголем обсудили на Ставрополье	5	0,35
В Кабардино-Балкарии нашли почти 8 тысяч литров контрафактного алкоголя. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,34
В КБР уничтожили полмиллиона литров нелегального алкоголя. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,34
На Ставрополье задержаны фуры с контрафактным алкоголем	5	0,34
Контрафактный алкоголь до магазина не доехал	13	0,34
В КБР задержали два грузовика с 50 тысячами литров нелегального спирта	1	0,34
В Нальчике выявлен подпольный склад с водкой и спиртом	1	0,33
Более 4 тысяч бутылок контрафактного алкоголя изъяли полицейские на Ставрополье	2	0,33
Пенсионер из Ипатово попался на продаже паленого алкоголя	3	0,33
Ставропольская компания заплатит 250 тысяч рублей за рекламу на заборе	3	0,33
Ставропольский предприниматель ответит за изготовление контрафактного алкоголя	3	0,33
В сельском магазине на Ставрополье разбавляли спиртное ацетоном	3	0,33
В Кабардино-Балкарии магазин торговал контрафактным алкоголем и сигаретами. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,32
Через границу Кабардино-Балкарии пытались провезти 11 тысяч бутылок нелегального пива. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,32
На Северном Кавказе уничтожили более миллиона литров нелегального алкоголя	1	0,32
На Ставрополье задержали фуру с пятью тысячами литрами этилового спирта	5	0,32
Крупную партию поддельного алкоголя изъяли полицейские	9	0,32

Три женщины получили сроки на поставки "паленки" на Ставрополье	2	0,32
В Ставрополе птицекомбинат оштрафовали за выпуск продукции с патогенной бактерией	2	0,32
В Кабардино-Балкарии в частном доме обнаружили подпольный водочный цех	2	0,32
Незаконный оборот этилового спирта пресекли на Ставрополье	2	0,31
Фирма, которая перевозила нелегальный спирт, принадлежит тренеру и депутату в РСО-А Тедееву . "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,31
В нальчикской больнице два года "лечили" мертвого пациента	1	0,31
В КБР силовики при попытке перевозки изъяли нелегальный алкоголь	1	0,3
За перевозку 300 тысяч бутылок контрафактного алкоголя лже-предпринимателей отправили в тюрьму на Ставрополье	1	0,3
Полицейские нашли 700 бутылок контрафактного алкоголя в машине жителя Пятигорска	1	0,3
Ставропольчанина обвиняют в незаконном производстве алкоголя на 8 млн	2	0,3
Жителя Ставрополя будут судить за сбыт опасного алкоголя	1	0,3
Контрафактный алкоголь изъят на Кавминводах	1	0,3
Подпольный цех по производству алкоголя ликвидирован на Ставрополье	1	0,3
На Ставрополье нелегально произведено более 6,8 миллионов бутылок пива и пивных напитков	4	0,3
Накануне рождественских и новогодних праздников в Краснодаре пройдут дополнительные проверки условий продажи алкогольной продукции	10	0,3
Выпивка все реже становится причиной смерти на Ставрополье	1	0,3
На Ставрополье изъяли нелегальный алкоголь на 1,3 млн рублей	1	0,3
Апанасенковские супруги торговали опасным самогоном	1	0,3
На Ставрополье поймали торговку поддельными сумками	1	0,29
На Ставрополье пресекли работу цеха с нелегальным алкоголем ВИДЕО	1	0,29
На Ставрополье продавец покусала полицейского. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	2	0,29
В частном доме в Дербенте изъяли 3 тыс. бутылок контрафактной водки	2	0,29
Почти 20 тысяч литров нелегального алкоголя везли на Ставрополье	1	0,29
Ставропонец получил условный срок за контрафактный алкоголь на миллион	4	0,29
Жительница Ингушетии подозревается в сбыте контрафактного алкоголя	1	0,29
У дагестанца изъяли более 270 литров контрафактного алкоголя	1	0,29
Грузовик с 15 тоннами алкоголя задержали в Ингушетии	1	0,29
В Кабардино-Балкарии задержаны семь фур, которые везли 180 тонн нелегального спирта. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	3	0,28
Сотрудники колонии на Ставрополье перехватили посылку с "Лирикой"	1	0,28
Тысячи литров "паленки" под маркой популярного ставропольского бренда в Буденновске попали на видео	1	0,28
Крупную партию безакцизного алкоголя изъяли на Ставрополье	1	0,28

Об опасности "паленого" алкоголя предупредили полицейские жителей Ставрополя	2	0,28
В Северной Осетии в частном доме устроили склад нелегального алкоголя	1	0,28
Крупную партию контрафактного алкоголя изъяли на Ставрополье	1	0,27
Житель Ставрополя осужден за торговлю "паленой" водкой	1	0,27
Житель Нальчика хранил в сельском доме более 4 тысяч литров контрафактного алкоголя. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,27
В Черкесске на подпольном заводе вручную разливали нелегальный алкоголь. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,27
В Дагестане конфисковали 77 тонн нелегального алкоголя. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,27
Гражданин Грузии задержан на КПП "Верхний Ларс" с контрафактным вином	1	0,27
Почти 50 тысяч литров нелегального алкоголя уничтожили на Ставрополье	4	0,27
Ставропольчане осуждены за перевозку нелегального алкоголя на 73 млн	1	0,26
Контрафактный алкоголь выявлен на Ставрополье	6	0,26
Поддельный алкоголь разбогатеть не помог	3	0,26
В Ставрополе демонтировали завод по производству контрафактного алкоголя. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,26
Более девяти тонн контрафактного алкоголя изъяли в Буденновске	2	0,26
В Дагестане "арестовали" 15 тысяч литров нелегального алкоголя. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,25
На Ставрополье возросло количество нарушений в сфере производства алкогольной продукции	1	0,25
В Пятигорске снизилось количество преступлений	1	0,25
Начальник отдела полиции торговал изъятым контрафактным алкоголем	2	0,25
Ставропольчанин осужден за попытку сбыта контрафактного алкоголя на 3,8 млн Newstracker	2	0,24
В Минеральных Водах полицейские изъяли 450 бутылок нелегального алкоголя. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,24
Ставрополец получил условный срок за нелегальный алкоголь и сигареты	1	0,24
В КБР будут судить перевозчиков нелегального алкоголя	1	0,24
Контрафактный алкоголь до прилавка не дошел	4	0,24
В Ингушетии перехвачены 15 тонн контрафактного алкоголя. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,24
Сотрудники администрации сделали прививки от гриппа	4	0,24
Для представителей самой гуманной профессии	4	0,24
Более 200 торговых точек в Ставрополе реализовывали настойку "Боярышник"	6	0,24
В Ингушетии за сутки ликвидировали около пяти тысяч литров поддельного алкоголя	1	0,24
В Калмыкии изъяли 100 тысяч литров спирта из Северной Осетии	1	0,24
Жительница КБР перевозила крупную партию нелегального алкоголя	1	0,24

В Дагестане выявлено 345 преступлений в области незаконного оборота алкогольной продукции	1	0,24
Полицейские Северной Осетии изъяли около 5 тысяч литров контрафактного алкоголя	1	0,24
Ставрополец ответил за хранение нелегального алкоголя на 4 миллиона рублей	1	0,24
Власти Пятигорска открыли "горячую линию" по алкогольным нарушениям	2	0,23
На Ставрополье закрыли подпольный алкогольный цех	1	0,23
В Дербенте обнаружен крупный склад с контрафактным алкоголем	1	0,23
На Ставрополье обнаружили цех по производству незаконного алкоголя	1	0,23
В Ингушетии появится спецкомиссия по борьбе с незаконной торговлей алкоголя	1	0,23
Девять тысяч бутылок паленого алкоголя изъяли в Ессентуках	3	0,22
За фальшивый алкоголь - реальный срок	1	0,22
Нелегальному алкоголю поставят заслон	1	0,22
Предприниматели погорели на паленой водке	1	0,22
Крупную партию контрафактного алкоголя нашли в Ессентуках	2	0,22
Крупную партию нелегального алкоголя задержали на посту в Дагестане. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	2	0,22
Директор ООО "Протос" заплатит за выпуск контрафактной водки штраф	1	0,22
Сотрудники ФСБ Ставрополя перекрыли канал поставки контрафактного алкоголя	1	0,22
В Шпаковском районе мужчина получил 2 года условно за взятку полицейскому	1	0,22
Во Владикавказе депутат потребовал у журналистки рубль, чтобы защитить честь и достоинство. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,21
Подпольное коньячное производство ликвидировали в Северной Осетии	1	0,21
Недобросовестные дельцы продавали в Нальчике "элитный" алкоголь. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,21
В соцсетях рассказали о произволе полицейских на Ставрополье. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,21
В Кабардино-Балкарии задержаны 12 полицейских по делу о многомиллионной взятке. "Кавказ Пост" - Новости Северного Кавказа и Закавказья	1	0,21
ЗЕЛЬЕ ПО-ПРЕЖНЕМУ ВОСТРЕБОВАНО	2	0,21
Спирт без "крыши". Как избавить Северный Кавказ от алкогольного контрафакта	1	0,21

Контекст «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией»

Динамика упоминаний

Начиная с 2015 года заметен рост публикаций в СМИ на тему «отравление алкоголем», «отравление алкогольной продукцией».

Наиболее заметные информационные поводы

Событие	Количество сообщений	Заметность события
Выжить после праздников: как ставропольчанам правильно лечить похмелье	1	1,2
На Северном Кавказе больше всего сторонников здорового образа жизни	11	1,06
Роспотребнадзор за 2017 год проверил в Карачаево-Черкесии 716 декалитров алкоголя	1	0,89
Северокавказские республики возглавили рейтинг "трезвости" в России	11	0,7
Стало известно, сколько алкоголя выпивает средний житель Ставрополья за год	4	0,63
Чечня признана самым непьющим регионом России	8	0,61
Ставрополье в десятке самых трезвых регионов	1	0,58
Число родившихся на Ставрополье снизилось на 11,5%	1	0,55
Эксперты: ежегодно от курения умирают 300 тысяч россиян	1	0,54
На Ставрополье в 2017 алкоголем насмерть отравили 14 человек	1	0,54
На Ставрополье число умерших превысило число родившихся	2	0,54
Смертность превысила рождаемость на Ставрополье в 2017 г Newstracker	1	0,49
ПЬЯНСТВО ПОРОЖДАЕТ ПРЕСТУПНОСТЬ	4	0,43
КБР признали одним из регионов с наименьшим количеством вредных привычек	1	0,41
На Кавказе пьют меньше всех в России	1	0,38
Борьба с нелегальным оборотом медицинского спирта будет усилена	3	0,34
Росстат: Чечня вошла в рейтинг регионов с нулевой смертностью от алкоголя	5	0,33

В Карачаево-Черкесии с начала года зафиксировано 65 случаев отравления алкоголем	5	0,32
От чего умирают ставропольцы	1	0,3
Ставропольский край попал в десятку самых здоровых регионов страны	3	0,3
Ставрополье вошло в топ-10 здоровых регионов России	4	0,27
В шести регионах СКФО самая низкая в России неестественная смертность	1	0,26
Отравились алкоголем	4	0,26
Пример без стакана	2	0,25
В Дагестане и Чечне люди ведут самый здоровый образ жизни	1	0,25
На Ставрополье 369 человек отравились алкоголем в 2019 году	5	0,23
Новый год по-трезвому. Продажу алкоголя в зимние каникулы могут ограничить	1	0,21
Если не закончить войну сегодня	1	0,21
В России отмечают снижение смертности от спиртного из-за теплой зимы	1	0,21
ФРОНТ ВОЮЕТ С СУРРОГАТОМ	2	0,2
Погружение в нездоровье. В медицинском сообществе уже предупреждают, что сокращение объемов бесплатной медицинской помощи россиянам приведет к росту смертности и грозит массовыми протестами населения	2	0,19
Чем выше горы, тем здоровее люди: Дагестан возглавил рейтинг ЗОЖ среди регионов России	1	0,18
ИГРА В КОСТИ: КАК УКРАИНА И ЗАПАД НЕУМЕЛО СПЕКУЛИРУЮТ НА ТЕМЕ ГОЛОДА 1930-Х	1	0,17
В Ставрополе 13-летний подросток попал в больницу с алкогольным отравлением	4	0,17
Матиос: "Самоубийства в ВСУ - страшная проблема и большая трагедия"	1	0,16
Главное от ANNA NEWS на вечер 27 октября 2018	1	0,16
Донбасс. Оперативная лента военных событий 27.10.2018	1	0,16
30 октября 2018 г. Заявление официального представителя НМ ЛНР подполковника Марочко А. В.	1	0,16
Русское чудо Путина. Памятка русофобам	1	0,15
ПОСЛЕДНИЕ СВОДКИ - 13.02.2018 (ОБНОВЛЯЕТСЯ!)	1	0,15
Матиос: небоевые потери ВСУ в три раза превышают боевые	1	0,14
Итоги контрольно надзорных мероприятий по выявлению спиртосодержащей продукции	1	0,13
От отравления алкоголем в новогодние праздники не умер ни один человек в Волгоградской области	1	0,13
Рекордно низкий показатель "алкогольной" смерти зафиксирован в Дагестане и Ингушетии	2	0,13
О здоровье и прибавлении	1	0,13
Водка, бренди подорожали, но в крае меньше пить не стали	1	0,13
Названа "самая вымирающая" от алкоголя страна - подробности	1	0,12
Отравления "зеленым змием"	1	0,11
Упойная статистика	5	0,11

СМЕРТЕЛЬНЫЙ НОВЫЙ ГОД: БРИТАНСКАЯ ГАЗЕТА "ПОХОРОНИЛА" ТЫСЯЧИ РОССИЯН	1	0,11
ПОСЛЕДНИЕ СВОДКИ - 31.01.2019 (ОБНОВЛЯЕТСЯ!)	1	0,11
Названы основные причины смерти россиян	2	0,1
16- летний подросток отравился алкоголем	4	0,1

В течение срока действия введенных в 2012 году ограничений времени розничных продаж алкогольной продукции в Ставропольском крае активность публикаций региональных СМИ по теме контрафактного и нелегального алкоголя, времени продаж алкоголя и отравлений алкоголем существенно нарастает в сравнении с периодом до введения указанных ограничений, что говорит о росте информационных поводов и значимости темы в регионе.

5. Оценка выпадающих доходов бюджета Ставропольского края

С 01.01.2017 существенно изменился порядок исчисления акцизов на алкогольную продукцию: **поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации стало зависеть не только от объёма произведенной на территории региона алкогольной продукции, но от объёма её розничных продаж.**

Распределение доходов от акцизов между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется пропорционально объёмам розничных продаж, зафиксированным в единой государственной автоматизированной информационной системе учета производства и оборота крепкой алкогольной продукции (далее — ЕГАИС) в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объёме ее розничных продаж¹¹.

Таким образом, в бюджете региона можно видеть доход от акцизов по крепкой алкогольной продукции по КБК 1 03 02142 01 0000 110, поступающий в бюджет региона в зависимости от объёма ее розничной продажи на территории субъекта РФ.

Мы провели оценочный расчет возможного дополнительного дохода от акцизов на примере крепкой алкогольной продукции (с объёмной долей этилового спирта свыше 9 процентов), исходя из наибольшей величины налоговых поступлений от неё, используя данные по итогам 2019 года и сравнивая с ними же наш расчет, **допустив расширение времени продажи на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни (праздничные, выходные, прочие) для регионов, где это применимо.**

Оценка выпадающих доходов рассчитана как возможный дополнительный доход от акцизов по крепкому алкоголю, полученный пропорционально возможному росту объёма реализации крепкой алкогольной продукции при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени, умноженный на количество сокращённых торговых часов легальной розничной продажи алкоголя в сравнении с временными ограничениями, установленными на федеральном уровне.

Табл. 11 Расчет дополнительных поступлений от акцизов по крепкому алкоголю в бюджет Ставропольского края при условии увеличения времени легальных розничных продаж на один час и отмене региональных запретов на торговлю алкоголем в установленные дни в 2019 году

1.	Расчет величины среднечасовой реализации крепкой алкогольной продукции в 2019 году:	
1.1.	Количество торговых часов в будни, часы/будни	84
1.2.	Количество торговых часов в неделю, часы/неделя	84
1.3.	Количество торговых часов в будни в год, часы/год	4368
1.4.	Суммарное количество торговых часов в год (будни+вых), часы/год	4344

¹¹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2017 года N 255 «Об утверждении Порядка распределения уполномоченным территориальным органом Федерального казначейства доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации»

1.5.	Среднечасовая реализация крепкой алкогольной продукции в 2019 году, дкл/час	200,64
2.	Расчет объема дополнительной розничной продажи алкогольной продукции за один час дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции	
2.1.	Расчет дополнительных торговых часов в год при увеличении времени легальной продажи на один час в сутки 1 час x 7 дней x 52 недели = 364 «торговых часа», где: 1 час — разница между 22 и 23 часами по местному времени; 7 дней — период с понедельника по воскресенье; часы/день	364
2.2.	Количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи на один час	73 034,77
3.	Расчет годового объема розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни	4 815,48
4.	Объем розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	-
	Объем розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением рассматриваемых ограничений, составляет: количество дополнительного объема продаж в год при увеличении времени легальной продажи на один час +годовой объем розничной продажи алкогольной продукции, который был упущен в связи с введением дополнительного регионального ограничения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные для торговли дни+объем розничной продажи алкогольной продукции, который не был достигнут в связи с применением дополнительного регионального ограничения в выходные дни	77 850,25
5	Объем реализации крепкой алкогольной продукции, который мог составить при увеличении регионального ограничения на один час дополнительного времени (данные РАР+расчетный выпавший объем), дкл	949 451,98
	Величина акциза от дополнительных продаж крепкой алкогольной продукции в 2019 году при увеличении времени легальной продажи на один час и отмене запрета торговли в установленные дни, оценка по пропорции, млн. рублей	586,39
	Объем дополнительных поступлений от акцизов в бюджет субъекта РФ при условии увеличения времени легальных розничных продаж <u>на один час</u> и отмене запрета торговли в установленные дни в 2019 году мог бы составить , млн. рублей в год	48,08

Справочно: табл. 12 Исходные данные по Ставропольскому краю

Федеральное время легальной торговли алкоголем (начало)	8
Федеральное время легальной торговли алкоголем (конец)	23
Региональное время легальной торговли алкоголем (начало)	10

Региональное время легальной торговли алкоголем (конец)	22
Количество торговых дней в будни	7
Количество торговых часов в регионе в день в будни	12
Региональное сокращение торговых часов легальной розничной продажи алкоголя	3
Временные региональные ограничения в выходные дни - начало	
Временные региональные ограничения в выходные дни - конец	
Количество торговых часов в выходные дни	0
Количество дней, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем	2
Количество часов, в которые в регионе запрещена торговля алкоголем в запрещенные дни	24
Количество часов, на которые в регионе по выходным дням ограничена продажа в сравнении с будними днями, часы	
Количество недель в году	52
Объем розничных продаж крепкой алкогольной продукции в регионе в 2019 году по данным РАР (ЕГАИС), дкл	871 602
Размер фактических поступлений от акцизов в 2019 году (исполнение бюджета по данным Минфина региона КБК 000 1 03 02142 01 0000 110), млн. руб.	538

Таким образом, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Ставропольского края от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции и при запрете торговли алкоголем на 2 дня (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 140 млн.руб.

Выводы

Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Ставропольского края, с 20 вечера до 10 утра, действует более 8 лет. Указанное ограничение введено впервые.

Главной целью введения данного ограничения являлось снижение употребления алкогольной продукции.

В отчете проанализированы открытые данные, касающиеся алкогольного рынка региона с 2010 по 2019г. В качестве базисного года определен 2012 год - год введения дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции.

Наиболее существенное снижение объемов розничных продаж алкогольной продукции наблюдается в период с 2012 (4979,1 тыс. дал) по 2015 годы (2271,7 тыс. дал).

Введенные ограничения времени розничных продаж, прежде всего, направлены на продавцов легальной алкогольной продукции, а нелегальные продавцы алкогольных напитков в большей степени остаются за пределами регулирования, контроля и надзора.

Указанные меры признаются экспертами в качестве одной из причин роста неучтенного потребления алкоголя, а также существования и развития нелегального рынка алкогольной продукции.

По результатам проведения оценки потребления алкоголя на душу населения в субъектах Федерации в 2017 году, объем незарегистрированного потребления крепких алкогольных напитков на душу населения (в литрах этанола в год) в Ставропольском крае составил 2 л при общем объеме потребления крепких алкогольных напитков на душу населения 3,05 л.

В настоящее время официальной статистики, которая бы оценивала объемы нелегального рынка алкогольной продукции, в России не существует.

Также отсутствует какой-либо общепринятый и однозначно надежный метод подсчета его объема. По оценкам различных исследований и опрашиваемых экспертов, его доля составляет от 30 до 40% потребляемой алкогольной продукции.

Показатель доли потребления нелегального алкоголя в 65% превышает средние значения доли федерального теневого рынка алкогольной продукции, оцениваемой экспертами рынка.

Объем ежегодно выявляемой нелегальной алкогольной продукции демонстрирует серьезность проблемы теневого рынка для региона.

Наибольший объем выявленной нелегальной алкогольной продукции на территории региона зафиксирован в 2013 г. – более 188 тыс.дал.

В последующие годы объем изымаемого из оборота нелегального алкоголя существенно снизился.

В 2018 году зафиксирован минимальный объем изъятий за период с 2011 года.

По состоянию на октябрь 2020 года на территории Ставропольского края 3 521 торговый объект, имеют лицензии на право реализации алкогольной продукции, доля торговых объектов, приходящаяся на торговые сети, достаточно высока, составляет 88%. При этом, по данным анализа правоприменительной практики, торговые сети реже всего выступают субъектами правонарушений.

Динамика, отражающая число проверок по выявлению незаконного производства и оборота алкогольной продукции, демонстрирует последовательное увеличение количества «антиалкогольных» проверок с 758 в 2011 году до 2903 в 2015 году. В последующие годы количество проверок снижается, оставаясь на уровне около 2 тыс. в год. Результативность проверок, выражающаяся в количестве составленных протоколов об административных правонарушениях, возбужденных уголовных дел и изъятой из незаконного оборота алкогольной продукции, в 2016-2018 годах неуклонно снижается.

Количество уголовных дел, возбужденных по результатам «антиалкогольных» проверок на высоком уровне в 2015-2016 годах (524 и 402 соответственно), в 2019 году наблюдается снижение этого показателя до 96 дел.

Приведенная статистика, в первую очередь, характеризует активность контролирующих и правоохранительных органов по выявлению незаконного оборота алкогольной продукции.

Вместе с тем, масштабы изъятой из оборота нелегальной алкогольной продукции, свидетельствуют о наличии на территории Ставропольского края значительного теневого рынка алкоголя.

В целом на протяжении всего анализируемого периода с 2011 по 2019 годы показатель смертности в регионе снизился с 1,6 до 0,9 человек на 100 тыс. населения в регионе, что связано, в том числе, с усилением государственного регулирования оборота спиртосодержащих жидкостей, а также с общим снижением объема потребления алкогольной продукции.

Количество зарегистрированных больных с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизма и алкогольного психоза снижается на протяжении всего исследуемого периода с 1526 человек в 2010 году до 673 заболевших в 2019 году.

То есть, тенденция на снижение уровня заболеваемости алкоголизмом наметилась до введения региональных ограничений времени продаж алкоголя и продолжилась после введения этого ограничения.

Приведенная статистика показывает, что количество «алкогольных» преступлений в 2015-2019 годы значительно выше, чем в 2010-2013 гг., когда в регионе не были введены региональные ограничения времени продаж алкогольной продукции.

Таким образом, региональное ограничение не привело к снижению количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а, напротив, наблюдается увеличение их числа. Это может свидетельствовать о неэффективности введенной меры ограничения времени продажи алкоголя в ночные часы в целях сокращения преступности.

В рамках настоящего исследования нами анализировались данные, в том числе по регионам, которые не вводили дополнительные ограничения времени продаж, либо отказались от ранее введенных ограничений.

Следует отметить, что статистические данные по ряду социальных показателей являются общей тенденцией по России в целом и по многим регионам в частности, вне зависимости от введения/не введения дополнительных ограничений времени продаж в регионах.

Анализируя вышеуказанные данные, можно констатировать, что не усматривается прямой взаимосвязи между установленными временными ограничениями на реализацию алкогольной продукции и однозначно выраженным положительным социальным эффектом от этого.

Для населения Ставропольского края актуальность установления дополнительных временных ограничений продажи алкоголя является острой темой регионального обсуждения в СМИ. Также повышенный интерес СМИ наблюдается к проблематике отравлений алкоголем. Количество публикаций СМИ по данной тематике коррелирует со статистикой смертности от алкогольных отравлений.

Наличие спроса потребителей на алкогольную продукцию и невозможность приобретения этой продукции законным путём ведет лишь к сокращению объема легального оборота алкогольной продукции и способствуют развитию теневого рынка.

При наличии доступных каналов нелегальной продажи потребители не защищены никаким контролем качества, кроме «сарафанного радио» и добросовестности продавца. Наряду с этим, в кругу экспертов, представителей медицины, политиков, журналистов и в обществе в целом существует стойкое убеждение в том, что одна из главных причин отравлений алкоголем связана с употреблением низкокачественных и нелегально произведенных алкогольных напитков.

Наличие в обороте нелегальной и неучтенной алкогольной продукции наносит урон не только здоровью, но и бюджету Ставропольского края в виде недополученных акцизов.

С 01.01.2017 поступление акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации напрямую зависит от объема розничных продаж алкогольной продукции.

В соответствии с принятым бюджетным механизмом распределения доходов от акцизов по алкогольной продукции между бюджетами размер доходов, получаемых субъектом РФ, определяется

пропорционально объемам розничных продаж крепкого алкоголя, зафиксированным в ЕГАИС в соответствии с долей субъекта Российской Федерации в общем объеме розничных продаж.

Соответственно, снижение объема розничных продаж алкогольной продукции в регионе влечет сокращение его доли в общем объеме розничных продаж и, как следствие, снижение поступлений доходов от акцизов по алкогольной продукции, зачисляемых в бюджет субъекта РФ.

По нашей оценке, только в 2019 году объем выпадающих доходов бюджета Ставропольского края от акцизов по крепкому алкоголю при ограничении на 3 часа времени розничной продажи алкогольной продукции и при запрете торговли алкоголем на 2 дня (по сравнению с ограничениями, установленными на федеральном уровне) может оцениваться в размере около 140 млн.руб.

Таким образом, установление дополнительного ограничения времени продаж алкогольной продукции не достигло заявленных целей и при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в Ставропольском крае.

Дополнительным аргументом недостаточной эффективности имеющегося запрета в настоящее время, является то, что установленные федеральным законодательством ограничения в части запрета розничной продажи алкогольной продукции в ночное время не распространяются на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания. Таким образом, запрет розничной продажи в Ставропольском крае алкогольной продукции после 22 часов нивелируется возможностью ее приобретения и употребления в организациях общественного питания, не имеющих ограничений по времени своей работы.

В указанной ситуации видится, что снятие дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Ставропольского края не только не приведет к ухудшению ситуации, но и позволит за счет увеличения времени продаж легального алкоголя снизить долю продаж нелегальной алкогольной продукции, в том числе контрафактной алкогольной продукции, потребление которой нередко приводит к отравлениям со смертельным исходом.